



COMUNE DI PESCARA

ATTO DI DETERMINAZIONE

Numero del Registro settoriale delle determinazioni: 462 del 29/12/2022
Numero del Registro generale delle determinazioni: 2761 del 29/12/2022

Oggetto: AVVIO PROCEDURA DI COSTITUZIONE ELENCO APERTO DI PROFESSIONISTI PER L’AFFIDAMENTO DI SERVIZI ATTINENTI L’ARCHITETTURA, L’INGEGNERIA E SIMILARI DI IMPORTO INFERIORE ALLE SOGLIE DI RILEVANZA COMUNITARIA (D.L. N. 77/2021 CONVERTITO CON MODIFICAZIONI DALLA L. N. 108/2021). APPROVAZIONE AVVISO PUBBLICO

Ufficio proponente: Servizio Amministrativo Contabile LL.PP.

Settore proponente: **Settore Lavori Pubblici**

Responsabile del Settore: **Arch. Fabrizio Trisi**

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- in attuazione dell'art. 36, comma 7, del D.lgs. 50/2016, l'ANAC ha adottato le Linee guida n. 4/2016 recanti *"Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici"*, approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016, successivamente aggiornate con deliberazione del Consiglio dell'ANAC n. 636 del 10 agosto 2019;
- il decreto legge n. 32 recante *"Disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici"*, c.d. *"decreto sblocca-cantieri"*, convertito in Legge 14 giugno 2019, n. 55 ha modificato la disciplina in materia di affidamento di contratti sotto soglia contenuta nell'art. 36 del D. Lgs. n. 50/2016;
- in data 16/07/2020 è stato pubblicato in Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, serie generale n. 178, il decreto legge n. 76, convertito con modificazioni in Legge n. 120/2020 recante *"Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, riguardante misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale"*, la quale ha modificato nuovamente la disciplina in materia di affidamento di contratti sotto soglia contenuta nell'art. 36 del D. Lgs. n. 50/2016 succitato;
- la Legge n. 108/2021 di conversione, con modificazioni, del D.L. n. 77/2021 (c.d. *"decreto semplificazioni bis"*), ha introdotto novità nella materia degli appalti pubblici, in particolare ha modificato l'art. 51 del testo originario del succitato decreto, prevedendo:
 - *la proroga sino al 30 giugno 2023 dei termini della disciplina transitoria del D.L. n. 76/2020 inizialmente prevista fino al 31 dicembre 2021;*
 - *l'affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000,00 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000,00 euro. In tali casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, fermi restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del Codice dei Contratti Pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii., e l'esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento, anche individuati tra coloro che risultano iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante, comunque nel rispetto del principio di rotazione;*
 - *la procedura negoziata senza bando, previo invito di un numero progressivo di concorrenti, per i lavori: da 150.000 euro e inferiori a 1.000.000 di euro, previa consultazione di almeno 5 operatori economici; da 1.000.000 di euro e fino alle soglie di cui all'art. 35 del codice dei contratti pubblici, previa consultazione di almeno 10 operatori economici;*

Premesso che è volontà di questa Amministrazione Comunale procedere alla formazione ed alla gestione di un Elenco Aperto di Professionisti per il conferimento di incarichi attinenti ai servizi di architettura e ingegneria, nonché di altri servizi tecnici, di cui all'articolo 31 comma 8 del D. Lgs. n.

50/2016 e ss.mm.ii., nel rispetto delle indicazioni delle Linee Guida n. 1 recanti "Indirizzi generali sull'affidamento dei servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria", approvate dal Consiglio dell'Autorità con Delibera n. 973, del 14 settembre 2016 (aggiornate con delibera n. 138 del 21/02/2018 e con delibera n. 417 del 15/05/2019) e delle Linee Guida n. 4 "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50", attualmente in vigore, approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016 e ss.mm.ii.;

Dato atto che l'istituzione del predetto elenco persegue i seguenti scopi:

- a) introdurre criteri di scelta del contraente certi e trasparenti nelle procedure di acquisizioni di servizi che prevedono l'invito di una pluralità di professionisti;
- b) dotare l'Ente di uno strumento articolato in categorie di opere e classificazione di servizi finalizzato alla selezione di professionisti da invitare per i quali risultino depositate le certificazioni in merito ai requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 del Codice, di idoneità professionale, capacità economico-finanziaria e capacità tecnico-professionale di cui all'art. 83 del Codice, dichiarati ai sensi del D.P.R. n. 445/2000 e ss. mm. ii.;
- c) garantire che l'affidamento e l'esecuzione dei servizi avvengano nel rispetto dei principi a cui si devono uniformare le procedure di affidamento degli incarichi di importo inferiore alle soglie comunitarie (di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione e parità di trattamento, trasparenza e pubblicità, proporzionalità, rotazione);
- d) assicurare e favorire la partecipazione del maggior numero possibile di professionisti, fissando requisiti di partecipazione e criteri di valutazione.

Dato atto altresì che l'Amministrazione ha avviato da tempo un progetto di progressiva informatizzazione delle procedure di iscrizione e di utilizzo dell'elenco degli operatori economici, al fine di conseguire una maggiore efficienza nella gestione delle stesse, anche nell'ottica della dematerializzazione e che, a tal proposito, è stata adottata la piattaforma informatica Maggioli accessibile dal sito internet dell'Ente che consente il caricamento dei dati necessari per l'iscrizione da parte dell'operatore economico; detta procedura comporta notevoli vantaggi non solo in fase di costituzione dell'Elenco, ma anche nella successiva fase di gestione dello stesso, consentendo di accedere più agevolmente ai dati riferiti agli operatori economici iscritti, in vista delle singole procedure di affidamento;

Considerato che sono indubbi i vantaggi in termini di speditezza, efficacia ed economicità delle procedure, che discendono dalla possibilità di disporre di un elenco aggiornato e informatizzato per la selezione dei professionisti nell'ambito delle procedure in argomento, il tutto con il fine di promuovere e valorizzare l'informatizzazione della pubblica amministrazione (cd. "digitalizzazione della pubblica amministrazione");

Precisato che la piattaforma per la costituzione del nuovo elenco dei professionisti sarà attivata successivamente all'approvazione dell'Avviso pubblico per la costituzione e la gestione telematica di un elenco aperto di professionisti da consultare per l'affidamento di servizi attinenti l'architettura, l'ingegneria, la progettazione, l'esecuzione, c.s.p., direzione lavori, direzione dell'esecuzione, c.s.e. collaudo e altre attività accessorie e servizi tecnici afferenti i lavori pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, al fine di consentire le necessarie operazioni di carattere informatico per l'attivazione delle iscrizioni, e che la data di apertura delle iscrizioni, prevista per il mese di gennaio 2023, verrà resa nota attraverso apposito avviso pubblicato sul sito internet del Comune di Pescara;

Richiamate le indicazioni fornite dall'ANAC nelle succitate Linee guida n. 4/2016 in merito alla costituzione e all'utilizzo degli elenchi, ed in particolare:

- la stazione appaltante può individuare gli operatori economici da invitare selezionandoli da elenchi appositamente costituiti a seguito di avviso pubblico, nel quale è rappresentata la volontà della stazione appaltante di realizzare un elenco di soggetti da cui possono essere tratti i nomi degli operatori da invitare, reso conoscibile mediante pubblicazione sul profilo del committente nella sezione "amministrazione trasparente", sotto la sezione "bandi e contratti", o altre forme di pubblicità;
- l'avviso deve indicare i requisiti generali di moralità di cui all'art. 80 del Codice, che gli operatori economici devono possedere, ed inoltre le modalità di selezione degli operatori economici da invitare, le eventuali categorie e fasce di importo in cui l'amministrazione intende suddividere l'elenco; la dichiarazione del possesso dei requisiti può essere facilitata tramite la predisposizione di formulari standard allegati all'avviso pubblico, eventualmente facendo ricorso al DGUE;
- l'iscrizione degli operatori economici interessati provvisti dei requisiti richiesti è consentita senza limitazioni temporali, e la stazione appaltante prevede le modalità di revisione dell'elenco, con cadenza prefissata o al verificarsi di determinati eventi, disciplinando modi e tempi di variazione;

Tenuto conto che:

- il ricorso all'elenco aperto di professionisti risponde a principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza ed efficienza dell'azione amministrativa e consente di garantire che le procedure di scelta del contraente si svolgano nel rispetto dei principi richiamati nell'art. 36, comma 1, del d.lgs. n. 50/2016, ed in particolare dei principi di libera concorrenza, non discriminazione, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità e rotazione;
- il predetto elenco aperto di professionisti è unico per tutta l'Amministrazione Comunale;

Visto l'Avviso predisposto dal Servizio Amministrativo Contabile LL.PP. allegato alla presente determinazione per formarne parte integrante, che prevede un elenco unico per tutta l'Amministrazione Comunale come sopra rappresentato, nel quale i professionisti interessati potranno iscriversi senza limitazioni temporali e che sarà costantemente aggiornato secondo le modalità ivi precisate;

Evidenziato che, in base al suddetto Avviso:

- l'iscrizione nell'Elenco Aperto dei Professionisti è possibile per tipologie professionali tecniche, ingegneristiche, specialistiche e giuridiche;
- l'Elenco sarà suddiviso per fasi prestazionali, come meglio dettagliato nell'Appendice all'Avviso medesimo;
- l'Avviso precisa i criteri per la selezione dei professionisti e le modalità di attuazione del principio di rotazione degli inviti, in ossequio alle indicazioni fornite dall'ANAC nelle citate Linee guida;

Precisato che:

- la formazione dell'Elenco non impegna in alcun modo l'Amministrazione ad indire procedure di affidamento, poiché queste ultime vengono avviate sulla base delle scelte programmatiche del Comune di Pescara e secondo i sistemi di affidamento individuati di volta in volta, nel rispetto della vigente normativa, dai Dirigenti responsabili dell'attuazione del singolo intervento, su proposta dei RUP;
- l'inclusione dei professionisti negli elenchi non costituisce alcuna graduatoria di merito tra gli iscritti e non vincola in alcun modo l'Amministrazione, che in relazione al singolo affidamento potrà stabilire di seguire anche altre procedure (procedure ordinarie o procedura negoziata preceduta da indagine di mercato);

Ritenuto, per quanto sopra rilevato, di approvare l'Avviso pubblico per la costituzione e la gestione telematica di un Elenco Aperto di Professionisti da consultare per l'affidamento di servizi attinenti di l'architettura, l'ingegneria, la progettazione, l'esecuzione, c.s.p., direzione lavori, direzione dell'esecuzione, c.s.e. collaudo e altre attività accessorie afferenti i lavori pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria (aggiornato alle modifiche apportate dalla Legge 29 luglio 2021 n. 108 in sede di conversione del D.L. 77/2021);

Dato atto che il presente Avviso ed ogni sua eventuale modifica e/o integrazione saranno pubblicati per 15 (quindici) giorni naturali e consecutivi all'albo pretorio informatico del Comune e sul sito internet dell'Ente, ove resteranno stabilmente pubblicati unitamente all'Elenco dei Professionisti;

Visti:

- il D. Lgs. n. 50/2016 *"Codice dei contratti pubblici"*;
- il D.P.R. n. 207/2010 *"Regolamento di esecuzione ed attuazione del D. Lgs. n. 163/2006"*, per le parti ancora in vigore;
- il D.L. n. 32/2020 (cd *"decreto sblocca-cantieri"*), convertito nella l. n. 55/2019;
- il D.L. n. 76/2020 (cd *"decreto semplificazioni"*), convertito nella l. n. 120/2020;
- il D.L. n. 77/2021 (cd *"decreto semplificazioni bis"*) convertito nella l. n. 108/2021;
- il regolamento UE n. 679/2016 del Parlamento europeo e del Consiglio, relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la direttiva 95/46/CE (regolamento generale sulla protezione dei dati);

- la Legge n. 241/1990 “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi” e ss.mm.ii.;
- il D. Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.
- il D. Lgs. n. 165/2001 e ss.mm.ii.
- Linee guida n. 1/2016 recanti “Indirizzi generali sull’affidamento dei servizi attinenti all’architettura e all’ingegneria”, approvate dal Consiglio dell’Autorità con delibera n. 973 del 14 settembre 2016 ed aggiornate con delibera del Consiglio dell’Autorità n. 138 del 21 febbraio 2018 e con delibera numero 417 del 15/05/2019;
- Linee Guida Anac n. 4/2016, approvata con delibera del Consiglio dell’Autorità n. 1097 del 26/10/2016, aggiornate con delibera del Consiglio dell’Autorità n. 636 del 10/07/2019;
- lo Statuto Comunale;

Richiamati:

- la deliberazione di G.C. n. 283 del 12/04/2022 con la quale è stata approvata la nuova Macrostruttura dell’Ente e relativo funzionigramma, con decorrenza 16.02.2021;
- il decreto del Direttore Generale n. 23 del 27/04/2022 con il quale è stata approvata la nuova Microstruttura dell’Ente e le relative declaratorie;
- la deliberazione di G.C. n. 355 del 28/04/2022 con la quale si è preso atto della nuova Microstruttura dell’Ente;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 167 del 30.11.2022 con la quale è stato da ultimo aggiornato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) riferito al triennio Sezione Operativa (SeO) 2022-2024, in cui è ricompreso il Programma Triennale dei Lavori Pubblici 2022/2024 – Elenco annuale LL.PP. 2022;
- la deliberazione di C.C. n. 25 del 14.02.2022 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario per gli esercizi 2022/2024 – annualità 2022;
- la deliberazione di G.C. n. 172 del 04.03.2022 con la quale sono stati approvati il Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) 2022/2024 ed il Piano della Performance per il triennio 2022/2024;
- il Decreto sindacale n. 7 del 15.02.2021 di conferma dell’incarico di “pro tempore” di Dirigente del Settore “Lavori Pubblici”, attribuito con decreto sindacale n. 61 del 23.12.2019 all’arch. Fabrizio Trisi, ai sensi dell’110, comma 1 del D.Lgs. n. 267/2000;

Considerato che il Responsabile del Procedimento è l’Arch. Fabrizio Trisi, Dirigente del Settore Lavori Pubblici del Comune di Pescara;

Verificata, in relazione al presente provvedimento, l’insussistenza dell’obbligo di astensione e dato atto, quindi, che non sussiste alcuna posizione di conflitto di interessi, ai sensi di quanto stabilito dall’art. 6-bis, della l. n. 241/1990, come introdotto dall’art. 1, comma 41, della l. n. 190/2012;

Ritenuto che l’istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consenta di attestare la regolarità e correttezza di quest’ultimo, ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l’art. 147 bis del d.lgs. n. 267/2000;

DETERMINA

Per le motivazioni e le disposizioni normative richiamate in premessa che quivi si intendono integralmente riportate per formarne parte integrante e sostanziale del presente atto:

1. **di approvare** l'Avviso pubblico per la costituzione e la gestione telematica di un elenco aperto di professionisti da consultare per l'affidamento di servizi attinenti l'architettura, l'ingegneria, la progettazione, l'esecuzione, c.s.p., direzione lavori, direzione dell'esecuzione, c.s.e. collaudo e altre attività accessorie e servizi tecnici afferenti i lavori pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria (aggiornato alle modifiche apportate dalla L. 29 luglio 2021 n. 108 in sede di conversione del D.L. 77/2021) ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a) e b) del D.lgs 50/2016 e ss.mm.ii. e dell'art. 1 comma 2 della Legge n. 120/2020;
2. **di avviare** la procedura per la costituzione dell'Elenco dei professionisti consultabile per l'affidamento di servizi attinenti l'architettura, l'ingegneria e similari di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, in esecuzione delle previsioni normative di cui alla Legge 108 del 29 luglio 2021, di cui alla Legge n. 120 del 11 settembre 2020, di cui alla Legge n. 55 del 14 giugno 2019 ed in conformità alle Linee guida adottate dall'ANAC n. 1/2016 e n.4/2016 e relativi aggiornamenti;
3. **di procedere**, al fine di assicurare un'adeguata pubblicità e raggiungere la più ampia sfera di tecnici professionisti interessati, a salvaguardia dei principi di concorrenza e parità di accesso, alla pubblicazione dell'Avviso in parola all'albo pretorio informatico del Comune e sul sito istituzionale internet dell'Ente, nonché nella sezione "amministrazione trasparente", sotto sezione "bandi di gara e contratti", dove resterà stabilmente pubblicato;
4. **di precisare** che:
 - l'elenco dei professionisti diverrà effettivo a partire dalla data del 01/04/2023;
 - i professionisti dovranno presentare domanda di iscrizione nell'elenco secondo le modalità previste nell'Avviso;
 - le istanze dovranno essere compilate on-line e sottoscritte dal legale rappresentante, seguendo esclusivamente la procedura di iscrizione telematica descritta all'art. 8 dell'Avviso;
5. **di precisare**, ai sensi dell'art. 13 del regolamento UE 27 aprile 2016, n. 679 e fatta salva la vigente normativa in materia di trasparenza e di diritto di accesso agli atti amministrativi, che:
 - i dati personali forniti dagli Operatori per effetto del presente Regolamento verranno utilizzati dalla Stazione Appaltante per l'istituzione e la gestione dell'Elenco nonché per l'esperimento delle procedure di affidamento di incarichi professionali ed affidamenti di servizi attinenti all'architettura ed all'ingegneria e similari e per l'adempimento delle pratiche amministrativo-contabili derivanti dal rapporto contrattuale posto in essere con il professionista. Queste operazioni saranno effettuate nel rispetto delle norme vigenti,

per le finalità sopra indicate e con l'adozione delle misure di protezione necessarie ed adeguate a garantire la sicurezza e la riservatezza dei dati trattati;

- Responsabile del trattamento dei dati è il Dirigente del Settore Lavori Pubblici del Comune di Pescara Arch. Fabrizio Trisi, responsabile della costituzione e tenuta dell'Elenco, ed i dipendenti nominati RUP in relazione al singolo intervento, in caso di eventuale utilizzazione dei dati contenuti nel suddetto Elenco, comunicati dal competente Servizio, per le singole procedure di affidamento;
- incaricati del trattamento sono i dipendenti del Comune di Pescara in servizio presso gli uffici competenti per l'espletamento di tutte le attività afferenti le finalità connesse al procedimento di cui al presente Avviso;

6. **di dare atto** che il presente provvedimento non comporta impegno di spesa o accertamento di entrata;
7. **di attestare** la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del d. lgs. n. 267/2000;
8. **di precisare** che, ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza dell'azione amministrativa, la pubblicazione del presente atto è effettuata all'albo pretorio informatico del Comune e nella sezione "amministrazione trasparente", in applicazione delle disposizioni di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33.

IL DIRIGENTE
TRISI FABRIZIO
(atto sottoscritto digitalmente)